

COMUNE DI SANT'URBANO

**Relazione del
REVISORE UNICO
al
BILANCIO DI PREVISIONE
per l'anno
2016**

**PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE PER L'ESERCIZIO 2016
E RELATIVI ALLEGATI**

Il Revisore dei conti

esaminato lo schema di bilancio di previsione per l'esercizio 2016 e relativi allegati, predisposto dalla Giunta Comunale ed approvato con atto G.C. n. 31 del 7 aprile 2016

ATTESTA

- che il bilancio è stato formato e presentato nell'osservanza delle norme e principi giuridici, nonché dello statuto dell'ente e del regolamento di contabilità;
- che il bilancio è stato redatto nell'osservanza dei principi di unità, annualità, universalità ed integrità, veridicità ed attendibilità, pareggio finanziario e pubblicità;
- che al bilancio sono allegati:
 - 1) il documento unico di programmazione;
 - 2) il bilancio di previsione 2016/2018 e suoi allegati;
 - 3) il rendiconto per l'esercizio 2014;
 - 4) le risultanze dei rendiconti 2014, delle Aziende Partecipate;
 - 5) la delibera sulla verifica della quantità e qualità di aree da destinare a residenza ed attività produttive e determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
 - 6) il programma triennale dei lavori pubblici di cui alla legge 11 febbraio 1994, n.109 e successive modificazioni;
- che i documenti contabili relativi al bilancio di previsione annuale e pluriennale sono conformi ai modelli approvati con D.P.R. 31 gennaio 1996, n.194;

tenuto conto

che il responsabile del servizio, previa verifica della veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa avanzate dai vari servizi, ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta di bilancio;

rileva che

- A) NEL BILANCIO PREVENTIVO ANNUALE PER L'ESERCIZIO 2016/2018**
a) il **pareggio finanziario** è così previsto:

	2016	2017	2018
ENTRATE	4.175.341,93	3.738.745,44	3.804.318,44
USCITE	4.175.341,93	3.738.745,44	3.804.318,44

b) l'equilibrio economico-finanziario è così previsto:

	2016	2017	2018
Avanzo applicato alle spese correnti	19.940,14	0,00	0,00
F.P.V. spese correnti	46.251,59	408,00	0,00
Entrate Tit. 1+2+3	2.611.735,85	2.653.337,44	2.640.967,44
OO.UU. utilizzati in parte corrente	0,00	0,00	0,00
Spese correnti	2.537.027,58	2.504.484,44	2.484.016,44
- di cui F.C.D.E.	19.940,14	25.378,00	29.900,00
Differenza	140.900,00	148.853,00	156.951,00
Quota per ammortamenti mutui	140.900,00	145.000,00	152.000,00
Eccedenza di entrate correnti	0,00	4.261,00	4.951,00

Non viene applicata alla parte corrente della spesa quota parte di oneri di urbanizzazione

c) le seguenti entrate a destinazione specifica o vincolata per legge sono destinate nella spesa per un uguale ammontare ad interventi consentiti dalle vigenti disposizioni:

	Entrate €uro previste	Uscite in €uro previste
Per funzioni delegate dalla Regione e interventi socio assistenziali (Vedi cap. E 160)	40.000,00	40.000,00
Per sanzioni amministrative del codice della strada (Vedi cap. E.301)	9.775,00	5.500,00
Per concessioni edilizie (Vedi cap. E. 480)	30.000,00	30.000,00

d) l'equilibrio fra entrate e spese dei servizi per conto di terzi è così previsto :

	€uro
entrate titolo IX	595.000,00
spese titolo VII	595.000,00

B) SVILUPPO DELLE ENTRATE E DELLE SPESE

NEL BILANCIO PREVENTIVO PER L'ESERCIZIO 2016

e) le spese correnti riepilogate secondo la natura economica dei fattori produttivi sono così previste ed hanno subito la seguente variazione:

	Rendiconto 2013	Rendiconto 2014	Rendiconto 2015
Personale	495.582,78	497029,88	476397,69
Acquisto beni e materie prime	73.819,04	94393,25	94838,49
Prestazione di servizi	1.141.664,93	1024994,24	1094288,51
Utilizzo beni di terzi	0,00	0	0
Trasferimenti	206.920,79	319588,77	268794,6
Interessi passivi	123.562,00	115695,5	80824,02
Imposte e tasse	75.920,20	66103,41	67807,07
Oneri straordinari	125,00	15315,19	474,49
Ammortamenti	0,00		
Fondo svalutazione	0,00		
Fondo di riserva	0,00		
Totale	2.117.594,74	2.133.120,24	2.083.424,87

	Previsioni del 2016	Previsioni del 2017	Previsioni del 2018
Personale	562.876,96	535.722,00	535.722,00
Imposte e tasse	78.000,00	78.000,00	78.000,00
Beni e servizi	1.422.832,01	1.424.608,00	1.404.200,00
Trasferimenti correnti	341.245,47	338.773,00	338.773,00
Trasferimenti tributi	10.000,00	10.000,00	10.000,00
Fondi perequativi	0	0	0
Interessi passivi	47.460,00	41.165,00	35.050,00
Spese redditi capitale	0	0	0
Rimborsi e poste corr.	0	0	0
Altre spese correnti	74.613,14	76.216,44	82.271,44
Totale	2.537.027,58	2.504.484,44	2.484.016,44

e) l'entrata corrente distinta per fonte di provenienza presenta le seguenti variazioni:

	Rendiconto anno 2013	Rendiconto anno 2014	Rendiconto anno 2015	Previsioni anno 2015
Tributarie	786.560,58	1.273.100,00	1.007.864,19	1.123.700,00
Contributi e trasferimenti	460.723,54	152.155,00	109.189,62	147.123,00
Extratributarie	1.128.437,40	1.226.850,00	1.371.767,69	1.340.912,85
Totale	2.375.721,52	2.652.105,00	2.488.821,50	2.611.735,85

D) DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE

n) Il documento unico di programmazione predisposta dalla Giunta, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art.170, del decreto legislativo 267/2000, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'Ente.

E) PROCEDURA E PUBBLICITA'

o) che gli schemi di bilancio pluriennale ed annuale, predisposti dalla Giunta, saranno messi a disposizione :

ai Consiglieri per l'informazione unitamente agli allegati come previsto dal Regolamento di Contabilità;

Prende atto

che la manovra finanziaria che il Comune ha elaborato per conseguire l'equilibrio economico-finanziario della parte corrente del bilancio si caratterizza principalmente nella:

- conferma per il 2016 delle tariffe tributarie in vigore nel 2015 per l'imposta sulla pubblicità e diritto sulle pubbliche affissioni, tariffe relative al canone per occupazione spazi ed aree pubbliche;
- Tributo sui servizi Indivisibili TASI per l'abitazione principale: *esenzione unità immobiliare adibita ad abitazione principale non di lusso compensato con un aumento*

del Fondo di Solidarietà Comunale alla voce C1 ristoro Abolizione TA.S.I. abitazione principale quantificato dal MEF in €. 103.665,39

a) ICI ed IMU

Si prevede un recupero d'imposta ICI ed IMU per gli anni pregressi di circa 5 mila euro; importo che si allinea con i risultati registrati negli anni precedenti.

b) IMPOSTA SULLA PUBBLICITA' e DIRITTO SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI

Lo stanziamento previsto di €uro 500,00= (imposta sulla pubblicità più diritto sulle pubbliche affissioni) è in linea con l'andamento dell'entrata registrata nei precedenti periodi; l'Amministrazione gestisce direttamente il tributo.

f) T.O.S.A.P. (Tassa sull'occupazione di spazi ed aree pubbliche). La riscossione previste sono in linea con il gettito relativo agli anni precedenti.

Altre entrate

TRASFERIMENTI DELLO STATO

Notevole è l'incertezza sui reali trasferimenti dello Stato. I Comuni potranno contare sul **"fondo di solidarietà comunale"**. Nel suo complesso il bilancio corrente del Comune di Sant'Urbano ha previsto significativi tagli. Ciò nonostante è opportuno usare la massima cautela nell'effettuazione delle spese, in attesa delle determinazioni finali dello Stato. In Fondo di Solidarietà Comunale per l'anno 2016 è previsto in €. 442.308,06

SANZIONI AMMINISTRATIVE PER VIOLAZIONI CODICE DELLA STRADA

Nel bilancio è stato previsto uno stanziamento di 9.775,00= in linea con l'andamento dell'entrata registrata nei precedenti anni.

PROVENTI DA BENI PATRIMONIALI

La previsione è effettuata sulla base delle locazioni e concessioni in corso per i terreni e fabbricati.

SERVIZI PUBBLICI A DOMANDA INDIVIDUALE

Per i servizi pubblici a domanda individuale la percentuale complessiva di copertura risulta superiore al minimo di legge come rilevabile della Giunta Comunale di accompagnamento del bilancio.

Spese

SPESE PER IL PERSONALE DIPENDENTE

La spesa per il personale dipendente, come rilevabile dal riepilogo generale delle spese (cosiddetta classificazione per interventi) è prevista in € 562.876,96=. Rispetto al totale delle spese correnti, l'onere per il personale rappresenta il 22,19%.

SPESE PER ACQUISTO BENI , PRESTAZIONE DI SERVIZI ED UTILIZZO DI BENI DI TERZI

La spesa per acquisto di beni e prestazione di servizi è prevista in € 1.422.832,01=.

SPESE PER TRASFERIMENTI

La spesa per trasferimenti è prevista in € 341.245,47=.

SPESE PER INTERESSI PASSIVI, ONERI FINANZIARI E QUOTE CAPITALE AMM.TO MUTUI E PRESTITI

La spesa per l'ammortamento dei mutui in corso, è prevista in € 47.460,00= (Missione 50.1 "interessi ammortamento mutui e prestiti".)

SPESE PER IMPOSTE E TASSE

L'importo previsto è pari a euro 78.000,00= dovuto principalmente all'imposta IRAP sulle retribuzioni e sui redditi assimilati al lavoro dipendente oltre alle tasse per i beni patrimoniali (tasse consortili) .

FONDO DI RISERVA

E' stato iscritto nell'apposito intervento un fondo di €. 24.265,14= che rappresentando la percentuale dell'0,97% delle spese correnti, è nei limiti di cui all'art. 166, comma 1 del decreto legislativo n. 267/2000 (...*"non inferiore allo 0,30 e non superiore al 2% del totale delle spese correnti"*).

NUOVI EQUILIBRI DI BILANCIO

Il disegno di legge di stabilità 2016 contiene le seguenti principali disposizioni concernenti gli enti locali:

- 1) Soppressione del Patto di stabilità a decorrere dall'esercizio 2016;**
- 2) Applicazione, seppure parziale, della legge rafforzata 243/2012 sul nuovo pareggio di bilancio.**

Allo scopo si ritiene utile richiamare i **punti salienti della predetta legge 243.**

L'art. 9 disciplina gli equilibri di bilancio dei comuni, delle regioni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano considerando i bilanci di tali enti in equilibrio quando, sia nella fase di previsione che di rendiconto registrano:

- un saldo non negativo in termini di competenza tra entrate finali e spese finali.

- un saldo non negativo in termini di competenza tra le entrate correnti e le spese correnti, incluse tra queste ultime le quote di capitale delle rate di ammortamento dei prestiti.

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2016	COMPETENZA ANNO 2017	COMPETENZA ANNO 2018
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		2.762.771,51		
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	(+)	46.251,59	408,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	2.611.735,85 0,00	2.653.337,44 0,00	2.640.967,44 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui</i> <i>- fondo pluriennale vincolato</i> <i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>	(-)	2.537.027,58 0,00 19.940,00	2.504.484,44 0,00 25.378,00	2.484.016,44 0,00 29.900,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(-)	140.900,00 0,00	145.000,00 0,00	152.000,00 0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		-19.940,14	4.261,00	4.951,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**) <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	19.940,14 0,00		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***)				
O=G+H+I-L+M		0,00	4.261,00	4.951,00

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2016	COMPETENZA ANNO 2017	COMPETENZA ANNO 2018
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento (**)	(+)	3.348,00		
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	(+)	79.066,35	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00 - 5.00 - 6.00	(+)	820.000,00	490.000,00	568.351,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)	902.414,35 0,00	494.261,00 0,00	573.302,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z=P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		0,00	-4.261,00	-4.951,00

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2016	COMPETENZA ANNO 2017	COMPETENZA ANNO 2018
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessioni crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessioni crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE				
W=O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	0,00	0,00

CONSIDERA

che lo schema di bilancio ed i documenti ad esso allegati sono conformi alle norme ed ai principi giuridici, nonché alle norme statutarie e regolamentari, per quanto attiene alla forma e procedura;

GIUDICA

1) congrue le previsioni di spesa ed **attendibili** le entrate previste come già espresso dal responsabile dei servizi finanziari sulla base;

- delle risultanze del rendiconto 2015;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti di entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente ;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente intende attuare sulle entrate e sulle spese ;

2) attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale poiché rilevano:

- a) i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica;
- b) gli oneri indotti delle spese in conto capitale;

3) coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo e gli indirizzi generali dettati dal Consiglio Comunale ritenendo che le spese previste per il 2016 saranno possibili solo previo reperimento dei relativi finanziamenti ed in particolare del ricavato da alienazioni, come peraltro dettagliato nell'allegato Piano degli Investimenti esercizio 2016.

4) coerente a norma dell'art.133, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, il bilancio di previsione annuale e pluriennale, con gli atti fondamentali della gestione (linee programmatiche di mandato, programma opere pubbliche);

RACCOMANDA

a) che l'avanzo di amministrazione 2015 accertato, in sede di approvazione del rendiconto 2015, venga prioritariamente utilizzato per la riduzione dello stock finanziario conseguente all'indebitamento dell'Ente, in relazione alle nuove e più rigide limitazioni in tema di assunzione di mutui, imposte dal legislatore nazionale;

b) per quanto concerne le spese di investimento, finanziate con il ricavato di alienazioni di beni immobili comunali disponibili – salvo quelle che riguardano la cessione degli alloggi ex - IACP che hanno un vincolo di destinazione per legge - che vengano effettuate solo dopo la verifica della non necessità di ridurre ulteriormente lo stock di indebitamento finanziario in atto;

- c) con riferimento alla spese di investimento, finanziate con oneri di urbanizzazione, che esse vengano impegnate solo a seguito dell'effettivo accertamento delle relative entrate;
- g) di usare la massima cautela nell'effettuazione delle spese correnti non obbligatorie, in attesa delle determinazioni finali dello Stato sui trasferimenti erariali 2016.

Tutto ciò premesso

IL REVISORE DEI CONTI

esprime parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2016 approvato dalla Giunta e sui documenti allegati.

INVITA L'AMMINISTRAZIONE COMUNALE
--

- ad allégare il presente parere alla proposta di esame del bilancio di previsione da parte del Consiglio Comunale, nel rispetto di quanto previsto nel regolamento di contabilità vigente.

Dalla sede comunale, 8 aprile 2016

IL REVISORE DEI CONTI

Dott. Antonio Astolfi



